

临县人民政府办公室文件

临政办发〔2020〕29号

临县人民政府办公室 关于印发临县2020年林草业高质量发展行动 方案的通知

各乡（镇）人民政府，县直有关单位：

《临县2020年林草业高质量发展行动方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

临县人民政府办公室

2020年7月8日

临县2020年林草业高质量发展行动方案

为加快推进全县国土绿化步伐，认真贯彻落实习近平总书记生态文明思想和“三篇光辉文献”精神以及省委“四为四高两同步”总体思路和要求，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，按照山水林田湖草系统治理的要求和“绿化、彩化、财化”并重的工作思路，重点加强黄河流域生态保护修复，改善生态环境，实现我县生态建设和保护高质量发展，让绿色成为美丽临县的底色，特制定本行动方案。

一、目标任务

围绕创建黄土高原综合治理林业示范县、全省黄河流域生态治理重点县、举办好全省国土绿化临县现场推进会，为全省林草事业高质量发展提供经验和样板，实现生态建设与脱贫攻坚互促双赢。2020年林草业高质量发展主要以实施吕梁山生态系统保护和修复工程、重要水源地植被恢复工程、交通沿线荒山绿化彩化工程为重点，以实施“五大项目”为依托，全面完成林业生态建设任务。

二、基本原则

政策引领，多方参与。政府制定政策，强化指导服务，健全监督机制，推进市场化运作，充分调动全社会参与造林绿化的积极性，撬动社会资本投资国土绿化。

典型示范，统筹推进。因地制宜选择重点区域、重点项目，

树立典型，示范带动，总结经验，完善政策，统筹推进造林绿化、资源开发和生态补偿等工作。

目标导向，注重实效。坚持以“增绿、增彩、增财”为目标，在完成规定造林绿化任务的前提下，进行碳汇资源开发利用；加大林业生态建设考核力度，全面提升林业生态建设质量水平。

因地制宜，突出特色。根据林草资源禀赋，坚持宜林则林、宜草则草、宜灌则灌，林草相依，林草牧有机融合。培育主导产业、特色产业和新兴产业，培植林草产品和服务品牌，形成资源支撑、产业带动、品牌拉动的发展新格局。

点面结合，全面提升。根据实际规划建设一批规模化流域治理项目。充分发挥群众及管护人员的作用，推进“村村有工程、乡乡有重点、工程连成线”及管护人员在管护责任区边的小面积造林工作。

三、重点工作

以举办好全省国土绿化临县现场推进会为契机，按“项目为王”的要求，谋划和实施一批重大生态修复工程，积极推进山水林田湖草系统治理，做到项目整合不重叠，真正实现绿起来、美起来、富起来的目标。

（一）实施造林绿化工程

一是新造林绿化工程：以黄河流域生态修复为重点，全年计划完成造林绿化工程 18.05 万亩，其中退耕还林 10 万亩，三北工程 1 万亩，退化林修复 0.7 万亩，生态脆弱区 1 万亩，通道荒

山绿化 1.5 万亩，天保工程 0.5 万亩，封山育林 0.35 万亩，局地合作造林 1 万亩，储备林第一期 2.76 万亩。二是造林绿化完善工程：续建完善白文东山片区 3 万亩造林工程、完善城庄小马坊山水田林路综合治理工程，完善白文曜头移民村、城庄镇上城庄、安业前青塘、大禹前阳塔、三交东王家沟、磧口李家山等村的村庄绿化工程；三是补植补造修复工程：完成三交—磧口二期、白文东山、磧口沿黄山体绿化等 10 万亩重点项目的补植补造工程。四是道路绿化工程：完成以雷曲线 30 公里、郝丛线 30 公里、三曲线 25 公里、黄河一号道路绿化 20 公里、一步塬村到罗产焉村 15 公里、南庙线 15 公里、刘枣线 10 公里、雷开线 20 公里、赵焉村到曹峪坪村 15 公里道路绿化工程。五是村庄绿化工程：结合乡村振兴战略，完成林家坪镇南圪垛、西林家坪、光明村、南沟村等村，玉坪乡杨家圪棱、永丰、李家坡底产业园区、刘家会镇双柏树村、临县湫水柏林苑社区等景区社区村庄绿化提升 30 个，并为其他乡村绿化提供一部分苗木。通过项目的实施，实现荒山增绿、农民增收、道路增荫、村庄增景，切实改善人居环境、增加农民收入。六是完善提升工程：完成寨则山、卧虎山景区绿化工程以彩化、财化、绿化三化为重点提档升级。七是重点绿化工程：完成黄河流域生态治理磧口、刘家会、丛罗峪段重点区域的绿化工程。

（二）实施退耕还林工程

抓住国家进一步加大贫困地区退耕还林的政策机遇，认真实

施好 25° 以上坡耕地或陡坡梯田且未享受过退耕还林补助政策的现有低效林和退化林的红枣林地纳入退耕还林还草试点工作 10 万亩，配套发展林下经济 10 万亩。

（三）实施核桃提质增效工程

依托省级经济林提质增效项目和市县配套资金，按照良种化、品种化、集约化、标准化的要求，在我县中东部核桃重点乡镇实施核桃经济林提质增效项目 6 万亩，重点向脱贫村、移民搬迁村、产业发展薄弱村倾斜。建设完成 2 个万亩核桃标准化管理园区、6 个 5000 亩核桃标准化管理园区、10 个有机核桃基地、50 个核桃示范园区、500 亩清香接穗采穗圃 1 个、组建 1 支核桃技术服务队。在八堡、克虎、曲峪、丛罗峪等沿黄乡镇实施红枣经济林提质增效 12 万亩。

（四）强化科技培训服务工程

大力实施林业科技培训，积极推广核桃经济林科学管理技术，借助合作社规范提升契机，加大对合作社、企业带头人，生产经营大户等“农村领头雁”的培训力度，2020 年全年计划实施经济林实用技术培训 3000 人、合作社社员提升培训 2200 人，组建一支 80 人的核桃经济林技术服务队，每个乡镇各组建 1 支服务队。通过科技培训，培养一批懂技术会管理的技术能手和乡土专家。

（五）实施生态保护扶贫工程

依托国家公益林、天然林保护、未成林造林地保护等各类林

地管护项目，继续聘用以贫困人口为主的护林员进行森林资源管理管护，2020 年计划聘用护林员 2588 名。通过护林管护，使得贫困户在参与森林资源管理管护中实现稳定增收。

（六）积极推进绿色产业工程

巩固提升支柱产业、积极开展林下产业，完成前一轮退耕还林林下经济 16.5，新发展林下经济 3.5 万亩，续建 1.268 万亩。通过林上提质增效、林下粮药结合的经济组合，全面破解了林业结构单一、生长周期长、效益缓慢的问题，达到长短结合、以短养长的效果，提高林地利用率和产出率，实现良好的循环经济增长方式。

（七）飞播造林试验项目。采用飞播造林模式，在境内沿黄旅游路、西纵、太佳高速沿线两侧播种文冠果、辽东栎、五角枫、丁香、刺槐、花卉类、草籽等种子，完成飞播面积 10 万亩。

（八）碳汇林业开发项目。加快生态林业和民生林业建设，完善林业生态功能，着力提高林业质量，有效增加林业碳汇，积极推进与山西绿融林业开发有限公司造林碳汇开发及交易，启动我县 2013 至 2018 年 55 万亩造林工程碳汇可开发资源项目，促进经济、社会、环境全面协调和可持续发展。

在抓好造林工作的同时，坚持造管并重，不断巩固造林绿化成果。对近几年实施的工程造林地块进行检查，对成活率、保存率低的地块，抓紧进行补植补种，科学进行树种结构调整，结合实际提高阔针混交比例，控针增阔，阔叶苗栽植比例要达到 50%

以上。做到树种多样、模式多变，确保乔灌结合、针阔混交。

四、保障措施

(一) 提高政治站位。认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话精神、黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，进一步树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，按照山水林田湖草系统治理的要求，全面深化林业草原改革，切实加强生态保护修复，扎实推进国土绿化行动，层层压实国土绿化责任，尤其落实市县的主体责任。建立完善国土绿化目标责任考核机制，将造林任务完成、森林覆盖率增长等指标纳入年度目标考核范围。建立健全国土绿化督促检查工作制度，对贯彻落实国土绿化工作部署不力、行动不迅速、态度不坚决，以及敷衍塞责、庸政懒政怠政等行为，导致工作迟误、进展缓慢、群众利益受损的单位和个人按有关规定进行严肃问责。

(二) 强化资金保障。采取“财政筹资、项目支持、社会投入、金融扶持”等多元化筹资方式，保障造林绿化的资金投入。统筹使用好各级财政资金，多渠道筹措造林资金，确保每年造林投入只增不减。积极争取国家和省级项目建设资金，整合涉林资金，实现造林绿化规模治理、区域推进。积极推动 PPP 融资模式、特许经营模式，引导社会资本参与林业生态和林业产业发展。探索开展碳汇造林，建立绿色发展基金。鼓励企业、社会多方投资，推行资源型企业“一企绿化一座山、治理一条沟”。

(三) 创新体制机制。按照“党建引领、能人带头、农民主

体、共同富裕”的要求，进一步规范提升造林专业合作社管理和运行机制，对合作社股份进行规范，原则上村集体经济组织股份不低于 15%，群众股份不少于 65%，领办人股份不得高于 20%；鼓励造林专业合作社利用“四荒地”自主造林，三年验收合格后以每亩不低于 800 元的标准拨付造林投资；鼓励造林合作社发展林业产业，承担国家储备林项目、森林康养、经济林管理、生态林管护、低产低效林改造等涉林工程项目，实现合作社由单一造林向造林、管护、经营一体化方向发展。进一步加强合作造林，深化与吕梁山国有林局合作机制，带动造林专业合作社实施，集中打造一批生态保护修复和高质量发展样板工程。以行政村为国土绿化基本单元，启动森林城市创建和森林乡村创建工作，充分调动国土绿化积极性。全面推行“林长制”，积极推进以站为单元的“精细化管理、资产化管护”“造、管、用”一体化机制的建设。

(四) 强化科技支撑。倡导“以封山育林为基础，人工植苗造林、直播造林、飞播造林与人工促进天然更新相结合”的多举措造林。继续实行林业科技人员承包造林合作社制度，加强技术培训，强化过程指导，确保造林质量技术水平。强化林业技术推广应用，充分利用“穴盘苗”、“轻基质网感苗”等先进育苗技术，夯实苗木基础。采取人才招聘、社会聘用、协作支持等形式，建立科技服务人才队伍。整合林业科技资源，组织林业科研院所、高校、省直林局、涉林企业，建立跨领域、跨学科、优势互补、

结构合理的科技创新联盟和林业产业技术联盟，形成产学研相结合、多学科相融合的林业科技创新团队，全方位提高林业科技服务水平。

（五）加强森林资源保护。严格落实各级政府保护和发展森林资源目标责任制，继续巩固违建别墅清查整治专项行动自查自纠成果，深入开展督促检查，健全常态化管理机制。加强森林消防队伍建设，推进林火视频监控系统等重点工程。加强林业有害生物防治，重点抓好松材线虫病和美国白蛾防控。适时开展系列打击涉林违法犯罪行为专项行动，维护全市林草资源安全。严格落实封山禁牧和未成林管护相关办法，压实各级管护责任，强化管护人员管理和培训，切实做好新造林地和重点林区的管护。科学确定禁牧区及适牧区，大力发展饲料林，推进舍饲圈养，促进森林资源保护与畜牧业的可持续发展。

（六）总结示范推广。不断探索形成和总结推广新的工作思路、方法和经验，对于一些经过探索不切合实际的方式方法及时予以纠偏，对于一些创新性的机制和做法要加强指导形成新的成果。要注重发挥先进典型和榜样的示范带动作用，挖掘典型，标杆先进，形成比学赶超争创一流的良好局面，推动我造林绿化工作的深入推进。

（七）注重宣传引导。依托电视、广播、报纸等传统媒体和网络、微信、微博等新型媒体，开展全方位、大力度、高频次的宣传，引导全社会进一步弘扬临县精神，凝聚起建设美丽临县的

强大合力，鼓励更多有劳动能力的贫困人口通过参与造林绿化实现增收脱贫。要传播生态文明的临县经验，讲好造林绿化的临县故事，树立生态脱贫的临县样板，形成浓厚的造林绿化氛围。