

临县以工代赈办公室文件

临赈字〔2025〕24号

签发人：李桃林

临县以工代赈办公室 关于转发下达临县 2025 年第四批以工代赈 中央预算内投资计划的通知

安家庄乡人民政府：

按照市发展改革委《关于转发下达吕梁市 2025 年第四批以工代赈中央预算内投资计划的通知》（吕发改地区发〔2025〕302号）要求，根据国家、省、市发展改革委对我县投资建议计划的审查情况，现将我县 2025 年第四批以工代赈中央预算内投资计划转发下达，并就有关事项通知如下。

一、转发下达

本批计划安排国家以工代赈中央预算内资金 800 万元（含劳

务报酬 322 万元以上），由省发展改革委直接分解下达到我县原申报的项目。

（一）受益对象。包括城乡就业困难群众和低收入人口，优先吸纳带动返乡农民工、脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）、防止返贫监测对象、农村低收入人口、相关企业失业人员等重点群体参与工程项目建设。

（二）建设领域。我县选择支持技术门槛较低、务工技能要求不高、用工量大的城乡融合发展中小型基础设施建设。

（三）资金使用。以工代赈中央资金严格按照《国家以工代赈管理办法》和《山西省以工代赈管理实施细则》明确的以工代赈专项资金投向范围使用，重点用于发放参与项目建设劳动者的劳务报酬，并与灾后应急恢复、高标准农田、和美乡村建设等领域项目做好统筹，防止重复申请和使用中央预算内投资。以工代赈项目实施中的就业技能培训、公益性管护岗位开发等工作任务，由县政府统筹相关财政资金及社会帮扶资金、企业投资等予以支持。因财政评审、招投标、竣工决算等环节产生结余的以工代赈专项资金必须用于实施以工代赈项目或采取以工代赈方式实施的农业农村基础设施建设项目，由县级发展改革部门按程序报县级人民政府批复同意，并报省、市发展改革委备案后方可调整使用。

二、项目实施

（一）坚守初心。要深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记关于以工代赈工作的重要指示

精神，严格按照《国家以工代赈管理办法》《全国“十四五”以工代赈工作方案》《以工代赈加力扩围促进重点群体就业增收行动方案》《关于进一步统筹推进“硬投资”和“软建设”高标准高质量做好以工代赈工作的指导意见》和中央预算内投资管理有关规定及省相关文件要求，深刻把握以工代赈“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵，认真组织实施，加强项目管理，确保以工代赈政策初心落实落地。

（二）落实责任。要严格落实投资计划执行和项目建设管理的主体责任，积极开展项目前期工作，保障项目按期建成发挥效益。市发展改革委将对项目实施全流程指导谋划和监督检查，县发改部门（以工代赈）将切实履行实施主体和责任主体职责，提高项目前期工作质量，避免在相关环节出现结余资金，会同有关部门做好项目进度安排、资金使用、推进实施等工作。

（三）抓紧开工。要落实招标投标法和省《以工代赈项目采用灵活方式发包实施办法（试行）》等有关要求，将项目灵活发包给村集体经济组织领办的村级劳务合作社、劳务公司、项目理事会或县乡两级政府领办的乡村建设公司、劳务公司等新型建设主体，自主实施以工代赈项目。县发改部门（以工代赈）将项目开工准备工作并联推进，全力推动项目在投资计划下达后，能够立即投入项目建设，形成实物工作量。项目应在资金下达后的18个月内组织当地群众完成项目建设。

（四）规范建设。要严格按照批复的项目名称、内容和规模

进行建设，严禁将中央预算内投资截留、挤占或挪作他用，项目建设所需其他资金足额及时到位。严禁未经批准擅自变更建设内容和建设规模，如确需调整，须按程序报批。在施工合同、竣工验收报告体现劳务报酬发放标准或额度，确保以工代赈项目劳务报酬占中央资金比例达到40%以上。

三、加强监管

（一）直接监管。要自觉接受各级监管部门和监管责任人的监督检查，对监管部门指出的问题要积极整改，并及时向有关部门报送整改情况。按照国家有关规定，落实建设项目安全设施“三同时”要求，强化全过程工程质量措施和安全监督管理，有效杜绝安全生产事故。县发改（以工代赈）部门是日常监管直接责任单位，要严格落实投资计划执行和项目实施日常监管直接责任，监管责任人要做到“三到现场”，即：开工到现场、建设到现场、竣工到现场，随时掌握项目建设情况，并及时主动向上级相关部门报告。

（二）就近监管。要成立项目实施领导小组，发挥就近就便监管的优势，努力做到问题早发现、早解决，避免等到审计、督查发现问题才去解决。县发改（以工代赈）部门将建立工作机制，制定监管计划，组织实施中央预算内投资项目的日常调度、在线监测、现场检查 and 监督检查，及时对组织群众务工、发放劳务报酬等情况开展核查。

（三）强化调度。列入本批计划的项目，均纳入国家重大建设项目库监管体系。要积极配合县发改（以工代赈）做好项目信

息数据填报和审核工作，提高填报数据质量，于每月 8 日前将项目开工情况、投资完成情况、工程形象进度等数据在国家重大建设项目库更新。国家、省、市发展改革委将进行在线监测，并将监测结果作为我县后续投资申报及安排的重要参考。

（四）督导推进。省、市发展改革委将加大监督检查工作力度，适时对计划执行情况进行抽查，重点检查项目管理、资金使用、施工进度、工程质量、组织群众务工、劳务报酬发放等。对于投资计划执行不力的项目，将按照有关规定对有关单位实施处罚，并视情节轻重对项目县采取通报、约谈、暂停或缩减年度投资等方式予以惩戒。

四、绩效目标

本批计划的总体绩效目标是：支持实施农村中小型公益性基础设施工程，在确保劳务报酬发放金额占中央投资的总体达到 40% 的基础上，尽可能进一步提高占比，广泛吸纳带动返乡农民工、脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）、防止返贫监测对象、农村低收入人口、相关企业失业人员等重点群体参与工程建设，实现就地就近就业增收。县发改（以工代赈）部门将加强对绩效目标实现情况的监控，发现问题要及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。

五、其他要求

项目单位要结合此前对务工群众摸底等工作基础，积极组织动员当地群众参与工程建设，优先吸纳相关重点群众就业增收。按照《关于推广使用国家以工代赈项目管理规范模板的通知》，

建立群众务工台账、应发劳务报酬村级公示、劳务报酬发放台账等，原则上应按月通过银行卡将劳务报酬及时足额发放到位。在开展工程项目建设、组织群众务工和发放劳务报酬等工作基础上，依托以工代赈项目广泛实施劳动技能培训、公益性岗位开发等多种赈济模式，进一步延伸扩大就业容量，更好发挥“赈”的作用。县发改（以工代赈）将进一步强化以工代赈项目“软建设”配套政策措施，细化事中实施和事后监管环节管理规范，确保高标准高质量做好项目组织实施。省、市发展改革委将适时对组织群众务工、发放劳务报酬等情况开展核查，积极探索数智化手段加强项目监管，确保劳务报酬及时足额发放到位。

附件：

临县 2025 年第四批以工代赈中央预算内投资计划表

临县以工代赈办公室

2025 年 12 月 19 日

临县以工代赈办公室

2025 年 12 月 19 日印发

临县2025年第四批以工代赈中央预算内投资计划表

序号	市、县（市、区）	项目名称	项目类型（城乡融合类、农业农村类、农业农村类）	建设性质	建设规模汇总	建设内容汇总	报开工日期（年/月）	报完工日期（年/月）	投资类别	总投资		已下达投资	累计完成投资	本次申请投资	部门和地方资金安排方式	项目（法人）单位	项目负责人	日常监管单位	日常监管责任人	预计带动当地群众务工人数										预计发放劳务报酬金额	预计培训农民工人数（非收入次）	预计设置公益岗位个数	所采取的综合帮扶模式类型（公益类/产业类）	备注																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																														
										（万元）	（万元）									其中：返乡农民工人数	脱贫人口和监测对象	其他农村低收入人口	城镇失业人员	家庭经济困难高校毕业生	退役军人																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																							
										(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																			
1	吕梁市	临县安家庄乡安家庄村堡子村保护堤建设项目	城乡融合发展类	新建	新建防护堤、新建管道等	防护堤1040米，管道36米等	2025年12月	2026年12月	中央预算内投资	986				800																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																		</

