

临县十七届人大一次会议文件

政府工作报告

——2021年4月16日在临县第十七届人民代表大会
第一次会议上

临县人民政府代县长 姚树山

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期工作回顾

“十三五”时期，是我县发展史上极不平凡的五年，也是值得铭记的五年。五年来，在县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，全面落实省委、市委、县委各项决策部署，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，统筹推进稳增长、促改革、调结构、补短板、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了“十三五”规划目标任务，全县经济社会各项工作取得新进展、实现新突破。

五年来，我们勇担新使命，脱贫攻坚夺取新胜利。累计 20.7 万贫困人口脱贫，447 个贫困村退出。实施造林 120 万亩、移民搬迁 40004 人、光伏电站 717 座 197 兆瓦、“四好农村路” 1376 公里、农村安全饮水工程 750 处；全国林业扶贫现场会、国家农发行脱贫攻坚现场会、全省易地扶贫搬迁拆除复垦现场会等先后召开；健康扶贫工作受到了国家卫健委、国务院扶贫办的表彰，易地扶贫搬迁工作被国家发改委推介为“全国 100 个搬迁工作成效明显县”、被国务院扶贫办作为典型经验予以专题介绍，财政统筹整合资金做法被财政部以简报形式全国推广，“扶贫孝心基金工程”荣获全省脱贫攻坚组织创新奖；成为全省 3 个农村电商发展潜力县之一、全国“互联网+”农产品出村进城工程试点县之一。一串串数据、一项项荣誉的背后无不倾注着各级干部的心血和汗水，无不彰显着各级组织的使命和担当，无不凝聚着各界人士智慧和力量。这五年，我们勇担使命，团结拼搏，攻坚克难，夺取了脱贫攻坚战的全面胜利，实现了全面小康的千年梦想，书写了减贫事业的壮丽篇章！

五年来，我们抢抓新机遇，综合实力实现新跨越。吕临能化千万吨矿井等一批转型项目建成投产，建成全国首个“5G 矿井”。临兴、三交北等一批煤层气开发利用项目加快推进，全县原煤年产量、煤层气年产能分别达到 1200 万吨、6.2 亿立方，煤炭先进产能占比达 60%。培育 2 户企业在山西股权交易中心晋兴板挂牌上市。打造了“临县红枣”等公共品牌，培育了枣花蜜、枣芽

茶、枣木香菇、枣园经济等一批红枣产业新业态。以磧口景区为核心的全域旅游实现新突破，打造了文旅融合新模式。这五年，我们深化改革谋转型，凝心聚力促发展，累计实施总投资 1053 亿元的重点项目 151 个，完成固定资产投资 215.2 亿元。GDP 从“十二五”末的 43.48 亿元增长至 102.34 亿元，增长 1.35 倍；规模以上工业增加值从 8.43 亿元增长至 46.84 亿元，增长 4.56 倍；一般公共预算收入从 3.47 亿元增长至 11.57 亿元，增长 2.33 倍。全县经济总量实现了翻番目标，产业结构进一步调整优化，驶入了高质量高速发展的“快车道”。

五年来，我们描绘新画卷，城乡发展呈现新面貌。建成了中南出海通道、太中银铁路吕临支线、太兴铁路、新国道太克线、“黄河一号”旅游公路和吕梁北 500KV 输变电工程、大居 220KV 输变电工程等一批基础设施；建设了白文东火车站站前广场，铺开了城北棚户区改造项目，实施了湫水河综合治理、城北公园、东山生态公园、人行景观桥等一批民生项目；推进城乡人居环境综合整治，打造了南圪垛村、庙坪村、前青塘村等一批美丽乡村。这五年，我们统筹协调联动发展，全县基础设施和公共服务水平持续提升，城市功能日趋完善，城乡一体化发展取得明显成效。

五年来，我们践行新理念，生态治理迈上新台阶。持续推进煤改气、煤改电、集中供热工程，完成城区污水管网、县城污水处理厂提标扩容工程，建成三交、林家坪等一批污水收集处理站。统筹推进生态造林绿化彩化财化工程，退耕还林、荒山造林、通

道绿化、城镇绿化一体推进，林下种养、碳汇交易等林业复合经济全面发展。这五年，我们深入践行“两山”理论，森林覆盖率由2015年的18.3%提高到2020年的25.1%，空气二氧化硫含量由2015年的0.78毫克/立方米下降到2020年的37微克/立方米，生态环境质量持续稳定好转，污染防治攻坚战取得全面胜利。

五年来，我们顺应新期待，民生保障展现新水平。实施83所学校“改薄”工程，高考二本以上达线人数1524人；新人民医院、中医院、20个乡镇卫生院中医馆投入使用，“一站式”结算平台正式运行。全县居民社会养老保险、基本医疗保险参保率达到98%以上；建成老年人日间照料中心140所，城镇低保、农村低保标准分别提高到每人每年7440元和5148元；开展护理护工等技能培训5.98万人；建成村级文化广场610个，舞剧《吕梁英雄传》荣获全国“五个一工程”奖；创建“三无”村（社区）461个、单位415个、企业2743户。这五年，我们坚持民生保障优先，民生事业支出占年度财政支出比例持续保持在80%以上，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

五年来，我们创优新环境，政府效能得到新提升。严格落实党风廉政“一岗双责”，扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育，累计办复人大代表建议406件、政协委员提案586件，办复率100%。严控“三公”经费支出。深化“放管服效”改革，实行“一枚印章管审批”。这五年，我们坚持依法行政，深入推进重点领域改革，持续改进社会治理方式，工作作

风持续好转，行政效率显著提升。国防动员、人民防空、民兵预备役和双拥工作进一步加强，粮食安全、审计统计、气象地震、民族宗教、外事侨务、档案史志、新闻出版等事业取得了新的成绩，妇女、儿童、老年人、退役军人和残疾人权益得到更好保障。

特别是刚刚过去的 2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县上下深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，认真贯彻落实中央、省、市决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展。**坚定不移迎挑战**，全面落实常态化防控措施，有序推进复工复产、复商复市、复学复课，全县经济社会平稳有序；**坚定不移强举措**，精准落实攻坚政策，持续推进“3N35”产业扶贫计划，全面改善基础条件，脱贫攻坚实现圆满收官；**坚定不移抓项目**，推进“3367”项目建设大会战，完成固定资产投资 46.6 亿元，重大项目稳步推进，转型发展态势强劲；**坚定不移优生态**，实施生态造林、污染防治、棚户区改造、清洁取暖、城乡环境综合整治等重点工程，城乡环境显著改善；**坚定不移谋福祉**，持续推进义务教育集团化办学，全面落实医疗救助、城乡低保、残疾人补贴等各项惠民政策，成功举办各类文化体育赛事活动，社会事业全面发展，社会大局和谐稳定，民生福祉持续增强。

各位代表！五年的历程充满艰辛，五年的成就鼓舞人心。成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是县委坚强领导的结果，是县四大班子团结协作的结果，是全县老领导老干部关心支持的结果，是全县人民团结奋斗的结果。

果。在此，我代表临县人民政府，向全县广大干部群众，向各位人大代表和政协委员，向关心支持临县改革发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒认识到面临的差距和不足：经济总量偏小，产业基础薄弱，战略性新兴产业占比较低，经济发展中不充分、不平衡、不协调的问题比较突出；民生事业欠帐多，乡村振兴任重道远，城乡发展不均衡的问题不容忽视；一些部门工作效率不高，少数干部服务意识不强，不作为、慢作为现象仍然存在。我们一定要正视问题，直面矛盾，采取切实有效措施，坚决把短板补上，把临县的事情办好，决不辜负全县人民的期望和重托！

二、“十四五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的五年，更是我县巩固脱贫成果、实现转型出雏型的关键五年。根据县委的总体部署和建议要求，组织编制了《临县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

“十四五”期间我县经济社会发展的指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战**

略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，落实市委打造“九大基地”、建设“五个吕梁”决策部署和县委总体部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以促进人的全面发展为根本目的，统筹发展和安全，实施农业现代化、工业集群化、旅游产业化、城镇新型化、生态绿色化“五化战略”，建设经济强县、宜居山城、文旅新区、秀美湫川、幸福家园“五个临县”，努力将临县打造成为产业兴、生态美、百姓富的幸福家园，确保实现转型出雏型，奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

各位代表，方位决定使命，使命召唤前行。中国共产党临县第十五次代表大会，描绘了今后五年发展的宏伟蓝图，吹响了高质量高速发展的前进号角，拉开了实现转型出雏型的奋进大幕。站在全新的历史起点上，科学分析发展形势，准确研判发展阶段，我们面临许多机遇与挑战，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。从全国来看，我国已进入高质量发展阶段，内需潜力不断释放，经济稳中向好、长期向好的基本态势没有改变，全面实施黄河流域生态保护和高质量发展、脱贫攻坚巩固拓展和乡村振兴战略接续推进等重大战略部署孕育了新的发展机遇。从全省来看，未来5—10年正处于山西转型发展的窗口期、关键期，“四为四高两同步”总体思路擘画蓝图，资源型经济转型综改试验区先行先试，为高质量高速发展提供了政策支撑。从全市来看，打造

“九大基地”，建设“五个吕梁”，全力推进煤焦等传统产业改造升级，新材料、白酒、大数据、文化旅游、现代农业、新能源等新兴产业迅速崛起，激发了我们高质量转型发展的动力和活力。从全县来看，经过5年攻坚，脱贫攻坚取得了历史性胜利，产业基础全面夯实，路、水、电、网、气等基础设施持续改善，特别是全县上下形成了干事创业、团结奋进的良好氛围，人心思变、人心思进的创新活力竞相迸发，夯实了我们转型发展蹚新路的基础和后劲。我们必须切实增强机遇意识，科学把握新发展阶段的战略目标、战略任务、战略举措，在危机中育先机，在变局中开新局，抢抓机遇，勇于创新，科学谋划，主动作为，不断拓展高质量高速度转型发展新局面。

（一）战略目标。开启新发展阶段、实现转型出雏型目标，必须全面贯彻新发展理念，并作为管全局、管根本、管长远的战略思想。按照县委十五次党代会安排部署，未来五年，全县经济社会发展的战略目标是建设“五个临县”。这是基于我县发展基础、发展条件和发展趋势作出的战略部署，紧扣了贯彻新发展理念、构建新发展格局的总体思路，体现了以人民为中心的发展思想，贯彻了省委、市委“转型出雏型”的部署要求，符合我县发展实际，为推动全县经济社会高质量高速度发展提供了行动指南和根本遵循。

今后五年的主要经济指标预期目标为：

地区生产总值年均增长8%以上；

规模以上工业增加值年均增长 8%以上；
社会消费品零售总额年均增长 7%以上；
固定资产投资年均增长 8%以上；
一般公共预算收入年均增长 8%以上；
城镇居民人均可支配收入年均增长 6%以上；
农村居民人均可支配收入年均增长 7%以上；
各项主要经济指标年度增速不低于全市平均水平。

——建设经济强县。把发展经济的着力点放在实体经济上，做大做强煤炭、煤层气等主导产业，做精做优农产品加工、文化旅游等特色产业，培育发展新能源、电商物流等新兴产业，煤炭先进产能占比达到 80%以上，新能源发电装机占比达 25%以上，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达到 5%以上，培育一批经济总量大、品牌价值高、辐射带动强的知名企业，县域综合实力显著提高，经济总量迈向全市第一方阵。

——建设宜居山城。坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，构建城庄至三交大县城框架，城区规划面积扩大到 40 平方公里，人口规模增加到 30 万，城镇化率达到 60%。创建全国文明城市、国家卫生城市，着力建成生态环境友好、服务品质优越、人居环境宜人、配套设施完善的生态宜居特色城镇。

——建设文旅新区。坚持保护与开发相结合，讲好临县“黄河故事”，弘扬临县黄河文化，推动文化旅游产业深度融合发展，将碛口景区打造成为黄河旅游板块的核心景区、黄河文化特色旅

游目的地，逐步形成以碛口景区精品游、湫川红色游、沿黄风光游、县域乡村游、三山康养游等为主的全域旅游格局，建成晋陕黄河中游文旅融合发展的新样板。

——**建设秀美湫川**。践行绿水青山就是金山银山的理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展的契机，构筑黄河绿色生态屏障。空气质量优良天数占比达到 87%以上，森林覆盖率达到 30%以上，单位 GDP 能源消耗和二氧化碳排放完成省市下达任务，打造湫河绿色生态廊道，建成水清、河畅、岸绿、景怡、民富的秀美湫川。

——**建设幸福家园**。践行以人民为中心的发展思想，始终把人民安居乐业放在心上，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，民生福祉达到新水平，社会治理开创新局面，文明程度得到新提高，平安临县全面深化，人文临县魅力彰显，人民群众的获得感幸福感安全感更有保障、更可持续。

（二）战略任务。围绕建设“五个临县”，具体任务是：

——**高质量转型发展取得实效**。煤炭、电力等传统产业绿色化、清洁化、智能化达到新的水平；特色农业、清洁能源、文旅康养、现代物流等新兴产业快速崛起，形成一批知名农特品牌、文旅品牌，具有临县特色的现代产业体系基本形成，实现资源型经济转型出雏型目标。

——**乡村振兴战略全面推进**。现代农业体系初步构建，一二

三产融合发展，基础设施持续改善，人居环境显著提升，美丽乡村建设扎实推进，形成一批具有临县特色的乡村振兴模式和经验，乡村振兴取得阶段性成果。

——**生态环境质量显著改善**。治山、治水、治气、治城一体推进，城乡人居环境持续改善，城区园林化、森林化、景观化迈上新台阶，美丽乡村建设取得明显成效。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，污染治理迈上新台阶。黄河流域生态保护修复取得实效，现代生态环境治理体系基本建成。

——**大县城战略稳步推进**。构建以大县城引领城乡协调发展格局，完善服务功能，提升城市品位，推进人口向县城、集镇集中、产业向园区集聚，打造宜居城市、韧性城市、智慧城市；加快建设一批产业特色鲜明、环境和谐宜居、传统文化彰显、设施服务完善的特色小镇和中心村，促进城乡均衡发展。

——**全方位改革开放态势强劲**。能源革命综合改革试点全面落实，农业农村改革深入推进，国资国企改革全面攻坚，“放管服效”改革持续拓展，打造内陆地区对外开放新高地取得新突破。

——**城乡居民迈向高品质生活**。全县教育教学质量稳步提高，城乡居民全方位全周期健康服务能力显著提升，养老事业、养老产业协调发展，社会保障体系健全完善，民生事业持续进步，改革发展成果更多更公平地惠及全县人民。在此基础上持续努力，到2035年全县经济总量和县域经济综合竞争力在全省的位次稳步前移，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

（三）战略举措。站在新的发展起点上，迈向更高的发展目标，我们必须坚持战略思维、系统思维，以“五大战略行动”为抓手，在转型发展蹚新路的新征程中创造辉煌业绩。

聚焦工业集群化战略，大力实施经济转型提档行动，着力建设经济强县。坚持培育新型产业和改造传统产业齐抓，存量提质和增量选优并举，着力打造转型发展新动能、新支柱。**围绕建设晋西煤焦产业基地，**推动霍州煤电 1000 万吨、晋煤太钢 600 万吨、美锦锦源 600 万吨等一批项目达产达效，规划建设 600 万吨焦化项目，配套建设 4000 万吨洗选项目，推进吕临能化、华润黄家沟煤矿等智能化矿井建设，建成智能化工作面 30 个以上。到“十四五”末，全县原煤产量达到 3600 万吨以上、洗选率达到 100%。**围绕建设晋西重要的新型能源基地，**加快推进临兴、三交、三交北、紫金山等 4 个区块煤层气开发利用，推进三和煤层气 300 万立方储气、50 万立方液化项目投产达效，到“十四五”末，全县非常规天然气年产能达到 30 亿立方以上。全面落实碳达峰、碳中和若干政策举措，推动兔坂、青凉寺、白文等一批风电、光伏项目竣工投产，到“十四五”末，光伏、风力等新能源发电达到 1000MW 以上。**围绕建设新兴产业高地，**聚焦“六新”突破，推动新型建材园区、智能数据园区、航空经济园区等产业项目落地见效，设立生态文化开发区、工业园区、新兴产业园区，壮大新型电力装备、电子商务、新材料、高端装备制造等新型产业集群。到“十四五”末，力争打造一批具有较强竞争力

的行业领军企业，实现规上工业企业数量翻番。

聚焦旅游产业化战略，大力实施创新驱动提速行动，着力建设文旅新区。深度融入黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，融入中部地区振兴大格局中，搭建一流平台，创优一流环境，集聚一流人才，加快融入区域创新体系，以创新思维集聚创新资源，加快培育产业创新生态，全面提高产业创新能力。坚持文旅融合发展，以碛口创建 5A 级景区和省级生态文化旅游开发区为抓手，深入挖掘晋西古村古建、黄河山水风光、千年枣林风情、民间生态文化、红色革命史迹等旅游资源，推动全域旅游特色化、多样化发展。**强化规划引领**，围绕吃、住、行、娱、购、游六大要素，编制完成全域旅游总体规划和碛口景区总体规划，培育壮大文旅产业体系。**强化功能提升**，依托“黄河一号”旅游公路，规划建设离石至碛口高等级公路、大武至碛口高速公路，构建贯通城乡景区的全域旅游公路网。打造更多“黄河人家”，提供更多的服务体验。**强化景区建设**，加强景区景点管理运营，实施游客吸引计划，围绕安、顺、诚、特、需、愉六字要诀，完善碛口等景区服务设施和游乐项目，打造紫金山康养、大度山观光、汉高山民俗体验“三山”旅游景点，在黄河沿线布局“黄河飞渡”“河声岳色”等特色旅游景点，建设山西生态旅游康养基地，打造黄河旅游板块核心景区、黄河文化特色旅游目的地。到“十四五”末，全县旅游产业总规模翻两番，旅游收入占 GDP 比重年均增长 1%以上，真正把旅游产业变成富民强县重大产业。

聚集生态绿色化战略，大力实施生态环境提升行动，着力建设秀美湫川。创建沿黄生态示范区。抢抓黄河流域生态保护战略机遇和太行山吕梁山重大生态修复工程政策机遇，巩固好生态扶贫成果，坚持生态优先、绿色发展，持续开展生态保护修复，统筹推进山水林田湖草系统治理，继续实施天然林保护、退耕还林还草、经济林提质增效、森林质量精准提升等生态保护修复工程，着力打造县域增绿、通道增色、村庄增景的生态园林景观。**打好生态保护攻坚战。**统筹推进“蓝天、碧水、净土”三大工程，全面实施湫水河综合治理，继续推进煤改气、煤改电、集中供热等清洁取暖项目，建设固废处置资源化利用项目，建立常态化执法检查、环保督察制度，形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的污染防治新格局。**打造绿色发展新基础。**一体推进天然林资源保护、生态旅游开发、生态涵养修复、特色林产业发展，全力推进生态文明建设，加快构建绿色生产、绿色生活方式，着力创建省级生态文明示范县，打造黄河流域生态高标准保护示范区，让绿色生态成为临县高质量发展的底色。

聚焦城镇新型化战略，大力实施城乡建设提质行动，着力建设宜居山城。推进大县城建设，坚持大县城引领、特色镇带动、中心村支撑，加快推进新型城镇化建设。坚持以人的城镇化为核心，以创建全国文明城市、国家卫生城市为抓手，完善城镇功能，提升城市内涵，引领三产协调发展，城乡协同发展，实现产城融合。**推进特色小镇建设，**依托煤炭资源、特色农业、文化旅游、工

矿企业、三铁两高等优势，因地制宜，联动实施，加快推进工矿型、商贸型、物流型、旅游型等 10 个特色城镇建设，着力打造一批文旅小镇、康养小镇、民俗小镇。**推进中心村建设**，按照“资源整合、人口汇合、产业聚合、服务融合”要求，推进美丽乡村建设，完善基础和公共服务设施，打造 100 个以上乡村振兴示范村。经过五年努力，基本形成县城中心辐射带动、湫川带沿黄带特色支撑、美丽乡村全景展现的城乡一体化发展新格局。

聚焦农业现代化战略，大力实施民生福祉提效行动，着力建设幸福家园。坚持以人民为中心的发展理念，不断满足人民群众对美好生活的向往。**突出兴产业稳增收**，全面实施农业“特”“优”战略，把产业振兴作为巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴衔接的关键，围绕发展现代农业、增强市场竞争力，持续在优化结构、拓展链条、提升品质上下功夫，打造全省最大的红枣生产加工销售基地、重要的生猪养殖基地和食用菌种植基地。开展产业振兴示范村、乡村星级管理创建行动，串珠成线、连块成带、集群成链，建设规模效益显著、产业链条完善、综合竞争力强的特色产业集群，打造田园综合体和产业新高地，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。**突出补短板惠民生**，全面开展基础设施提升行动，规划建设临县一中新校区、城南九年制学校、城北医养结合医院、县城大剧院、图书馆、科技馆、体育馆、汽车站、康养中心等一批民生保障项目，建立健全社会保障体系，夯实教育、文体、卫生等基层基础，推动社会事业均衡发展，促进基本公

共服务标准化、均等化、实效化。**突出建机制强保障**，全面推进社会治理现代化进程，规划新建智能化治安防控系统、技术侦查作战中心、司法综治中心、应急物资储备库、安全生产综合监管和应急救援指挥信息平台等一批安全保障项目，不断提升防范化解重大风险能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力、安全保障能力，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

各位代表！今后五年，是临县乘势而上、奋力赶超的重要时期，是开启新征程、转型出雏型的关键阶段。我们将不负重托、不辱使命，锚定目标不懈怠、脚踏实地加油干，美好蓝图一定会在临县大地变为现实，临县的明天一定会更加美好！

三、2021 年工作安排

今年是中国共产党成立 100 周年，是我县开启现代化建设新征程的起步之年，是“十四五”转型出雏型的开局之年。做好今年工作，要认真领会、准确把握党中央、省委、市委重大决策部署，认真贯彻县委“五五”战略部署和要求，坚决做到“五个引领”。一是以新思想引领行动。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，准确把握“五个根本”规律性认识，贯彻新发展理念，切实转变发展方式，以新理念新方法引领推动各项工作；二是以大项目引领转型。牢固树立“项目为王”理念，聚焦“六新”抓项目，综合施策抓项目，结果导向抓项目，全民动员抓项目，促

进产业转型，夯实转型基础；三是以优环境引领发展。深化“放管服效”改革，推行“一枚印章管审批”，严厉打击各种破坏营商环境的行为，持续优化营商环境，构建“亲”“清”政商关系；四是以强法治引领行政。树牢依法行政理念，坚持依法治县，坚决维护宪法和法律权威，严格按照法定权限法定程序履行职责、行使权力，切实做到依法决策、科学决策、民主决策；五是以硬作风引领实干。坚持求真务实，真抓实干，定下的事情马上就办，部署的工作一抓到底，承诺的事项一一兑现，讲实干、重实绩、提成效，以优良作风保证高效落实。

今年主要经济指标预期目标是：地区生产总值增长 8%以上；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 10%；一般公共预算收入增长 5%以上；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长 8%和 9%；各项约束性指标完成市下达任务。

在统筹兼顾各项工作的同时，重点抓好以下八方面工作：

（一）实施项目赋能提质工程，在更深层次上推动转型发展

围绕转型发展谋新篇，在传统产业和战略性新兴产业上同步发力，在换道领跑中赢得主动，推动转型出雏型开好局、起好步。

项目牵引稳投资。坚持项目为王，实施总投资 411 亿元的 60 个重大项目，年度计划投资 65 亿元。**实施**一批重大产业转型项目。全力推进晋煤太钢、锦源煤矿、新工煤业等矿井建设，协调推进胜利煤焦 240 万吨坑口洗煤项目。推进三交、三交北和临兴 3 个煤层气区块开发利用项目增储上产。开工建设磴口一兔坂

煤层气输气管线、乾盛能源 50 兆瓦光伏发电项目。**实施**一批重大基础设施项目。全面推进车赶集驿站、林家坪集运站、晋煤太钢铁路专用线等项目建设。实施道路、水利、电力、城市建设等一批基础改善提升工程。**实施**一批重大民生保障项目。高级中学后勤与公寓工程、职教中心、北门小学等项目建成投用。启动新城人防工程、人民医院感染性疾病用房等项目建设。

主体培育增后劲。全面落实中央、省、市支持民营经济发展政策措施，制定出台《关于促进中小企业健康发展的若干措施》。扶持发展一县一业、一村一品、专精特新、新兴产业等标杆企业 20 户，新孵化小企业 500 户。实施小微企业“双创”基地梯次培育计划，培育 1-2 个省级小微企业“双创”基地、2-3 个市级小微企业“双创”基地。持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，培育小升规 6 户、股改挂牌 1-2 户。

全民招商扩开放。全力引进项目，围绕重大产业、“六新”建设等重点领域完善招商目录，开展全民招商、点对点招商、产业链招商，争取引进一批全国百强企业、科技型企业。全力保障项目，强化项目审批、土地收储、项目融资等要素保障，推进建设用地“增存挂钩”，挖掘存量指标，加大土地供给。全力服务项目，实行“五个一”项目推进机制，签约抓落地、开工抓投产、投产抓达效。全年完成项目签约 10 个以上，总投资 40 亿元以上。

文旅融合促转型。加快推进沿黄旅游集散中心综合服务设施及停车场建设，统筹推进中央后委旧址、陕甘宁联防军司令部旧

址等红色革命资源和前青塘、李家山、西湾等古村落的保护与开发，启动汉高山、大度山、紫金山康养项目，推进磧口景区、义居寺 4A 级景区创建。举办中国磧口红枣旅游文化节、磧口晋商大会、黄河文化艺术节等重大活动，全面提升磧口景区知名度。

（二）实施创新驱动引领工程，在更高标准上打造一流生态

坚持把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置，集聚创新资源，提升创新能力，催生创新成果，不断培育创新赶超优势。

加快推进新基建。实施“六新”引领，推进新型建材园区、智能数据园区、航空经济园区等项目落地。新建 5G 基站 113 个，实现县城和乡镇所在地全覆盖，用两年时间实现全县范围 5G 网络全覆盖。推进大数据平台推广运用，建成“5G”矿井、“数字县城”等管理运用平台，全面提升数字化应用服务水平。

全力创建新平台。全面落实高新技术企业支持政策，深入实施高新技术企业倍增计划，培育高新技术企业 1 户、省级“众创空间”1 个、科技型中小企业评价 6 户，建设市级企业研发中心 2 个。要推动规上企业技术研发全覆盖，打造产业技术创新联盟，建立一批双创平台。全年规上工业企业研发投入增长 20%以上。

积极引进新人才。全面落实人才引进优惠政策，健全完善创新创造的人才体系，坚持引才、聚才、育才、用才并举，实施“人才引进”“人才回引”工程。用好“三支一扶”、特岗教师、全科医生等政策，力争引进一批“高精尖”创新人才、创新团队。

（三）实施农业乡村振兴工程，在更高质量上巩固脱贫成果

坚持农业农村优先发展，深度融入乡村振兴“三步走”战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

建立脱贫巩固新机制。严格落实“四个不摘”，健全动态监测和后续帮扶机制，强化扶贫搬迁后续扶持，统筹推进产业就业。优化公益岗位管理，持续推进农民技能提升工程，发展乡村新产业新业态，提高农民稳定增收能力和水平。加强扶贫项目资产管理，确保稳定发挥效益。编制乡村振兴总体规划、专项规划和乡镇村庄规划，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

构建现代农业新体系。深入实施农业“特”“优”战略，全产业链拓展产业增值增效空间。**围绕绿色安全培育红枣新业态。**实施红枣、核桃经济林提质增效15万亩，推广红枣保险6万亩，建设优质红枣生产基地5万亩、生态标准化蜂场5个，打造10个林草融合产业提升示范园，发展枣木香菇2200万棒，推进枣芽茶项目建设。**围绕有机旱作打造新基地。**在白文、城庄、安家庄、雷家碛、刘家会等乡镇建立马铃薯、谷子、高粱、肾型大豆有机旱作标准化种植示范基地6万亩，打造“产地生态、产品绿色、产出高效”的特色种植新基地。**围绕规模养殖拓展新成效。**建设3个3000头规模种猪场、10个年出栏万头育肥场；扶持能人大户发展千头规模养殖场50个，全县年出栏生猪达到50万头以上。统筹发展奶牛、肉鸭、湖羊、蛋鸡等养殖，促进畜牧产业规模化、标准化、集群化发展。

打造特色农业新品牌。实施农业品牌化战略，建立品牌建设

奖补制度，建设枣芽茶省级研发中心，打响“枣芽茶”“枣花蜜”等特色品牌，推进红枣、核桃、肾型大豆、枣花蜜等特色农产品标准化生产。推进中国好粮油示范县建设，申报中国主食化示范项目。举办好第三届全国红枣产业发展高端论坛等系列活动。

建设宜居美丽新家园。开展农村人居环境提升行动，启动10个美丽宜居示范村、24个农村生活垃圾中转站建设，完成农村改厕3000户，实施36处农村安全饮水应急水源替换工程、58项农村公路提质扩面改造工程。铺开旧太克线县城至梁家会段22公里路面改造工程。坚持“三治融合”，完成村民委员会换届选举任务，建设平安乡村，创建文明村镇，打造一批美丽宜居村庄和美丽庭院示范点。

各位代表，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。我们将把“三农”工作作为全县工作重中之重来抓，举全县之力、集全民之智，在推动乡村振兴、实现全面发展中体现新担当、实现新作为、展现新水平！

（四）实施生态综合治理工程，在更实行动上践行两山理论

认真践行“两山”理论，全方位全领域实施综合治理，着力打造黄河流域生态高标准保护示范区。

守护一脉青山。大力推进国土绿化彩化财化行动，实施造林12万亩、通道绿化50公里，建设森林康养基地1处。实施黄河流域防护林屏障项目，打造“黄河一号”旅游公路“三化”示范样板。健全县乡村三级林长责任制，完成护林员选聘。统筹发展

林下经济，推动生态建设产业化和产业发展生态化同步提速。

保卫一片蓝天。加大城市扬尘和小微企业分散源、生活源污染治理力度，抓好散煤管控、重点行业综合治理、机动车监管、重污染天气应对，改善区域空气质量。实施清洁取暖替代工程，推进集中供热、煤改电、煤改气，减少大气污染源排放。

爱护一河碧水。开展城区麻峪沟、东峪沟、都督沟等 5 条沟道综合治理，推进三交、磴口等生活污水处理厂建设。强化农村生活污水治理，建立湫水河流域主要排污口信息自动化监测系统。搬迁整治湫水河沿岸敏感区范围内养殖企业。启动畜禽养殖粪污集中处理厂建设。推进中部引黄县域小水网建设，启动建设大红沟、赵家沟 2 座调蓄水库。持续深化河长制改革，实施月镜河、曲峪河等重点河流河道综合整治。

珍惜一方净土。严格落实耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格落实矿山企业主体责任，做好矿山环境恢复治理工作。全面加强农村面源污染治理和重点污染企业执法检查，严厉打击乱堆乱弃等土壤污染行为。

（五）实施城乡联动发展工程，在更高定位上建设宜居山城

按照新型城镇化要求，强化基础配套，完善城市功能，以城带乡、以乡促城，推动城乡统筹发展。

规划引领强功能。以国土空间规划为引领，以建成区为依托，高起点高标准打造城庄至三交城镇走廊带。启动城庄至三交滨河景观路、临泉都督至湍水头外环改线等规划设计。积极推进城北

集中供热项目，完成城区主街道雨污分流改造和麻峪桥改造。铺开城区自来水管网改造，实施太和路、从龙路等提升工程。规划建设城南综合农贸市场、城南公园，推进棚户区、老旧小区改造、城乡住宅节能改造，全面提升城市功能和品位。

精细治理提品质。以省级文明县城创建为契机，深入开展建设、交通、市场、环境等综合整治专项行动，严厉打击未批先建、乱修乱建、占道经营、店外经营、无证驾驶、乱停乱放等行为。建设智慧城管平台、智慧交管平台，强化城区停车场、泊车位管理，创建太和路、从龙路严管街，推进城市管理精细化、数字化，全力整治脏点、乱点、堵点，让群众生活更舒心。

协同发展抓推进。编制完善乡镇总体规划，因地制宜推进特色城镇建设。三交、林家坪等乡镇结合晋煤太钢、美锦锦源等工业园区，建设工矿型城镇；兔坂、刘家会等乡镇拓展商贸功能，建设商贸型城镇；白文、安业等乡镇结合高速、铁路等交通优势，建设物流型城镇；碛口镇结合景区综合开发，建设旅游型城镇。同时，结合美丽乡村创建，坚持典型引领、示范带动，打造乡村振兴示范村，建设环境优美、品质优越、宜居宜业的特色乡村。

（六）实施重点改革攻坚工程，在更广领域上释放发展动能

统筹推进重点领域改革，促进要素加速集聚、资源高效利用，增强集成创新能力，释放市场主体活力。

推进能源革命综合改革。抓住能源革命改革政策机遇，全面落实碳达峰、碳中和重大政策措施，推进庞庞塔煤矿智能化建设

及 5G 技术应用、黄家沟煤业智能综采工作面、华烨煤业绿色充填开采、锦源煤矿和三交一号矿井煤矸石返井、煤与瓦斯共采试点建设，扎实推进煤炭“减优绿”，推动煤炭产业转型升级。

深化“放管服效”改革。持续巩固相对集中行政许可权改革成果，深化“一枚印章管审批”，建设智能化、标准化、便民化、一体化“智慧大厅”。深化企业投资项目承诺制、工程建设项目审批制度改革，进一步推进证照分离、多证合一、受审分离改革，推行“全链条”审批模式，打造“最多跑一次”审批环境。

积极推进农业农村改革。完成“三支队伍”改革，深化农村集体产权制度改革、“三变改革”、宅基地改革，开展农业生产托管服务 8 万亩。推进全市农民专业合作社质量提升整县推进试点，培育认定示范社 30 家、家庭农场 50 个。

稳步推进国资国企改革。按照分类处置、分批化解的整体思路，积极推动县农村信用社农商行改制，完成丝织厂、机电厂改制扫尾工作，推进磻口供销社、糖酒公司、二轻经理部、综合陶瓷厂改制，启动外贸公司、印刷公司等改制相关工作。

（七）实施民生保障提效工程，在更高水平上增进人民福祉

坚持人民至上，尽力而为、量力而行，全力做好“一老一小一青壮”等民生工作，不断满足人民群众对美好生活的向往。

优化布局抓教育。调整优化义务教育资源布局，加快农村小学向乡镇集中、初中向县城集聚。深入推进“县管校聘”改革，完成东岭、胜利坪、万安坪等学校集团化办学改革。实施“国培

计划”，推进师德师风建设、平安校园建设等专项行动，办好人民满意优质教育。

扩容提质抓卫健。实施县疾控中心综合楼、中医院传染病区升级改造项目，完成县中医院、第二人民医院和 6 个乡镇卫生院发热门诊规范化建设。加快智慧医疗建设，实现三级远程医疗全覆盖。建立医疗保障大数据信息管理系统，打造“智慧医保”，提升医疗卫生服务能力。

健全体系抓社保。抓好居家和社区养老服务改革、医养结合试点，启动县级中心敬老院选址设计，三交、兔坂 2 个敬老院投入使用。实施全民参保计划，优化退役军人服务保障，维护妇女儿童合法权益，完善城乡低保、社会救助、公益慈善、残疾人保障等制度，筑牢社会保障安全网。

多措并举抓就业。推进以“吕梁山护工”“临县的哥”、跨境电商等为主的“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，完成技能培训 2 万人次以上，从业人员持证率达 30% 以上。加强就业跟踪服务，开拓国内国际劳务市场，有效拓宽增收渠道。

协调联动抓文体。精心组织庆祝建党 100 周年系列活动，举办好各类文化体育赛事活动。编制《临县文物保护利用三年规划》，申报一批国家级、省级文物保护单位。实施文化精品创作工程、非物质文化遗产工程、文创产业培育工程，开展送戏、送电影下乡活动，不断丰富群众精神文化生活。

今年，在完成省政府十一件、市政府五件民生实事的基础上，

集中力量再办好“八件民生实事”。一是完成全民技能提升培训2万人次。二是新冠病毒疫苗接种24万人。三是自然灾害公众责任险实现全覆盖。四是建设农村老年人日间照料中心10个。五是改造提升义务教育学校、幼儿园等11所。六是新建城区停车场2个，新增城区停车泊位600个。七是实施煤改气、煤改电等4000户。八是公路主干线建设45个城乡公交候车亭。

各位代表，民生事业无小事，我们要一件接着一件办、一年接着一年干，让临县的发展更有温度，让群众的幸福更有质感！

（八）实施平安临县建设工程，在更严要求上坚守发展底线

坚持底线思维，加快推进平安临县建设，守住安全稳定底线，为经济社会高质量发展提供坚实保障。

坚决守住疫情防控底线。严格执行常态化疫情防控措施，压实“四方责任”，落实“四早”要求，严把境外输入、省外输入、冷链输入“三个关口”。全力做好物资调配，加快重点人群疫苗接种，完善防控长效机制，做好应急演练、物资储备等各项工作。

坚决守住安全生产底线。牢固树立“100-1=0”的理念，深化安全生产专项整治三年行动，严格落实安全生产责任制，持续开展煤矿、非煤矿山、食品药品、道路交通、危化品、建筑施工、消防安全等重点行业领域安全隐患排查整治，推进安全监管、风险监测和应急指挥一体化平台建设。

坚决守住社会稳定底线。开展法治机关、法治村居、法治企业“三个一”创建工程，推进县乡村综治中心、全科网格员建设，

持续扩大“雪亮工程”覆盖面。深化“三零”单位创建，全面落实“四项”制度，加强信访基层基础和智慧信访系统建设。加快建设立体化、信息化社会治安综合防控体系，强化网络安全管理，加强网络电信新型犯罪防范宣传工作，突出打击治理网络电信诈骗犯罪活动。巩固拓展扫黑除恶专项斗争成果，严防公共安全事件发生，确保人民群众生命财产安全和社会和谐稳定。

继续加强国防动员和民兵预备役建设，抓好审计、统计、外事侨务、民族宗教、档案、地方志、地震、气象、人防等工作，支持各民主党派、工商联、工会、妇联、共青团开展工作。

四、全面加强政府自身建设

各位代表，奋进新时代、开创新征程，对政府工作提出了新的更高要求。我们将坚持政治引领，强化责任担当，实施高效有为政府建设工程，努力建设人民满意的政府。

坚持党的领导。始终把政治建设放在首位，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。扎实开展党史学习教育，教育引导政府系统干部深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者，对党中央、省、市、县委决策部署闻令而动，切实做到令行禁止、政令畅通。

建设法治政府。坚持法治临县、法治政府、法治社会一体建设，用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维

护稳定。实施“八五”普法，提升全民法治意识。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。强化行政执法规范化建设，完善重大决策合法性审查机制和社会稳定风险评估机制，严格执行法定程序，坚定履行法定职责，把政府工作纳入法治轨道。

建设效能政府。全面完善“13710”工作机制，健全“明责、履责、督责、追责”制度，确保各项决策部署件件有落实、事事有回音。持续深化“放管服效”改革，推动政务大厅与网上办事平台一体化运行，着力打造“三对”“六最”营商环境。开展数字政府建设、营商环境对标、行政审批效能、政务服务便民等“四大提升行动”，健全“12345”政务服务热线工作机制，全面推动政务公开和政务信息公开，最大限度利企便民。

建设担当政府。坚持担当作为、真抓实干，为担当者撑腰、为干事者鼓劲，激发改革攻坚、推动发展的强大动力。锤炼担当之能，转变工作作风，倡导一线工作法，当好“施工队长”，练就“铁肩膀”，挑好“硬担子”。坚持目标导向、结果导向、问题导向，强化督办，跟踪问效，推动各项工作落实落细。坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，走好新时代群众路线，让政府工作更接地气、更合民意，用政府工作的辛苦指数换取人民群众的幸福指数。

建设廉洁政府。严格履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神，坚决整治“四风”问题，持续推进政府系统

党风廉政建设和反腐败工作。大力精简文件会议，严控督查考核频次，切实减轻基层负担。严控“三公”经费支出，用政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。支持纪检监察工作，加大审计监督力度，强化资金、项目、审批等重点领域、事项监督管理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力营造风清气正的政治生态。

各位代表，新蓝图已经绘就，新征程扬帆起航。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，真抓实干、锐意进取奋进，全面实施“五化战略”，全力建设“五个临县”，奋力书写新时代中国特色社会主义临县篇章，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

附件：

名 词 解 释

1. 5G 矿井：是指运用 5G 技术具有高速率、低时延、低功耗、光链接的特点，在煤矿井下应用时，能够准确、全面地获取井下各种安全生产数据和环境视频，实现井上井下高清音视频通话、各种数据的快速传输、设备的远程控制等多种应用。远程智能控制和相关数据自动监测、实时互联提供了坚实的技术支撑，全面构建矿中“人、机、物、环”物联网。

2. “黄河一号”旅游公路：是指沿黄河贯穿忻州、吕梁、临汾、运城四个市，连接 14 个 A 级及以上景区和 75 个非 A 级重要旅游资源，全长 1222 公里的旅游公路（其中临县段 97 公里）。

3. 改薄工程：是指农村义务教育薄弱学校改造计划。

4. 全国“五个一工程”奖：是指由中宣部组织的精神文明建设“五个一工程”评选活动，包括：一部好的戏剧作品，一部好的电视剧（片）作品，一部好的电影作品，一部好的图书（限社会科学方面），一部好的理论文章（限社会科学方面）。

5. “三无”单位：是指零上访、零事故、零案件单位。

6. 放管服效：是指简政放权、放管结合、优化服务、提高效能的简称。

7. 一枚印章管审批：是指将同级人民政府有关部门的行政审批事项对应的行政审批职权相对集中到一个部门，并统一使用一

枚行政审批专用印章开展行政审批的活动。

8. “3N35”产业扶贫计划：是指巩固和提升 3 个主导产业（经济林、养殖业、食用菌），强化 N 个辅助产业（小杂粮、马铃薯、设施蔬菜、中药材、电商、光伏、乡村旅游等），通过“三个一”保障措施（县级层面培育壮大 10 户龙头企业，乡级层面建设 100 个种、养、加基地，村级层面发展 1000 个农民专业合作社；每村至少有一户带动联结龙头企业，每村至少创办一个专业合作社，每村至少培育一个电商示范点），通过产业扶贫带动户均年稳定增收 5000 元以上。

9. “3367”项目建设大会战：是指重点围绕基础设施、产业转型、社会民生 3 大领域，实施总投资 326.2 亿元的重大项目 60 个，年度计划投资 70.47 亿元。

10. 五位一体：是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

11. 四个全面：是指全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

12. 四为四高两同步：是省委经济工作会议提出的全省经济社会发展的总体思路和要求坚持转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活，确保到 2020 年我省与全国同步全面建成小康社会，到 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化。

13. 九大基地：是指市委经济工作会议提出的建设铝镁和特

钢新材料产业基地、清香型白酒生产基地和酒文化旅游胜地、“数谷吕梁”大数据产业基地、煤炭清洁高效利用基地、清洁能源基地、新型煤化工基地、黄河板块旅游目的地、名特优功能食品生产基地、大健康产业发展基地。

14. 五个吕梁：是指市委经济工作会议提出的建设创新吕梁、绿色吕梁、开放吕梁、法治吕梁、幸福吕梁。

15. 碳达峰、碳中和：是指在第七十五届联合国大会一般性辩论上，我国承诺采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。“碳达峰”是指 2030 年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后再慢慢减下去；“碳中和”是指到 2060 年，针对排放的二氧化碳，通过采取植树、节能减排等形式全部抵消掉，实现二氧化碳“零排放”。

16. 六新：是指 2020 年 5 月，习近平总书记视察山西时作出重要指示，“大力加强科技创新，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破”。

17. 安、顺、诚、特、需、愉六字要诀：是指旅游服务的六点新要求，是在“互联网+”的国家发展战略中实现山西旅游发展的新目标和新方向。具体为：“顺”就是要旅途顺心、顺气、顺当、顺利；“诚”就是指旅游过程的经济属性实为履行合同的过程，强化契约意识，诚实守信、货真价实、童叟无欺，在履行合同的过程中，决不能有欺诈行为，强买强卖、偷工减料、偷梁换柱；

“特”就是旅游产品要有特色、有特质,能够对游客产生足够的吸引力;“需”就是服务能够满足不同层次、不同群体的多层次、多样化、多元化的消费需求和消费预期;“愉”就是旅游体验要愉悦、愉快。

18. 田园综合体:是指集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的乡村综合发展模式,目的是通过旅游助力农业发展、促进三产融合的一种可持续性模式。

19. 五个根本:是指中央经济工作会议提出的党对在严峻挑战下做好经济工作的“五个根本”规律性认识。具体为:党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠,人民至上是作出正确抉择的根本前提,制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障,科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法,科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。

20. 双创基地:是指大众创业、万众创新示范基地。

21. “五个一”项目推进机制:是指一个重点项目、一套工作班子、一个实施方案、一套验收标准、一套考核办法。

22. 数字县城:是指在城市“自然、社会、经济”系统的范畴中,能够有效获取、分类存储、自动处理和智能识别海量数据的、具有高分辨率和高度智能化的、既能虚拟现实又可直接参与城市管理和服务的一项综合工程。

23. 众创空间:是指创新型孵化器。“众”是主体,“创”是内容,“空间”是载体。是顺应创新 2.0 时代用户创新、开放

创新、协同创新、大众创新趋势，把握全球创客浪潮兴起的机遇，根据互联网及其应用深入发展、知识社会创新 2.0 环境下的创新创业特点和需求，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业公共服务平台的统称。

24. 三支一扶：是指大学生在毕业后到农村基层从事支农、支教、支医和扶贫工作，其目的在于为高校毕业生向基层单位落实就业问题提供具体的指导和保障。

25. 乡村振兴三步走战略：是指到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

26. 四个不摘：是指摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管。

27. 三品一标：是指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标。

28. 三治融合：是指党的十九大报告提出，实施乡村振兴战略，加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

29. “两山”理论：是指 2005 年 8 月 15 日，时任浙江省委书记的习近平来到安吉余村调研，首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断。

30. **“三化”**：是指省委书记楼阳生要求全省在“绿化、彩化、财化”上综合施策，让绿化山西的过程成为建设美丽山西的过程，成为人民群众脱贫致富的过程。

31. **“河长制”**：是指由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

32. **减优绿**：是指省委面对新形势、新挑战，提出坚定不移走转型之路，在煤炭产业“减、优、绿”上下功夫。“减”即坚定不移化解过剩产能；“优”即大力发展先进产能；“绿”指走绿色低碳清洁高效之路。

33. **智慧大厅**：是指利用云计算、大数据、知识管理等技术，通过资源优化和系统融合，对大厅结构、系统、服务和管理四个基本要素进行最优化组合，提高行政审批办公、服务、监管的智能化水平，形成高效、便民的新型政府服务模式，有效利用信息化手段提升政府的治理能力。

34. **“三支队伍”改革**：是指2020年4月，省委书记楼阳生在我市调研时指出，吕梁要在农技、农经、农机队伍改革上先行先试。5月我市在全省率先推开“三支队伍”改革工作。

35. **“三变”改革**：是指通过市场化运作方式，深入开展农村资源变资产、资金变股金、农民变股东等三项改革。

36. **“一老一小一青壮”**：是指省委经济工作会议提出的民生保障事项。“一老”是指统筹抓好养老事业与养老产业发展，为老年人提供优质养老服务。“一小”是指优化基础教育布局，

走出“就近就便服务从优”山西路径。“一青壮”是指要加快“人人持证、技能社会”建设，以技能提升促进居民增收。

37. 县管校聘：是指全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，特别是统一定期强制流动到县域内的义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

38. 省政府十件民生实事：是指实施“人人持证、技能社会”全民技能提升工程；为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务；为重点帮扶县农村妇女免费提供“两癌”检查服务；实施5万名残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目；将免费法律咨询便民工程拓展延伸为免费法律咨询和特殊群体法律援助惠民工程；实施“五个一批”群众文化惠民工程；实施城镇养老幸福工程；为既有住宅自愿加装电梯实施奖补；实施免费婚前医学检查；在人流密集公共场所配置自动体外除颤器；建设200个户外劳动者爱心驿站。

39. 市政府五件民生实事：是指持证残疾人人身意外伤害保险实现全覆盖；3A级以上旅游景区实现星级厕所全覆盖；公办幼儿园占比达55%，普惠性幼儿园覆盖率达80%；市区新增公共停车泊位2000个；建设棚户区改造住房4005套，共有产权房1000套。

40. 四方责任：是指党委的主体责任，纪委的监督责任，党委书记的第一责任以及班子成员的一岗双责责任。

41. **“三个一”创建工程：**是指开展法治机关、法治村居、法治企业创建工程，创建 10 个法治示范单位、100 个法治示范村（社区）、10 个法治示范企业。

42. **雪亮工程：**是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”，从而真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。

43. **四项制度：**是指人民接访员制度，重大决策和重大项目建设信访风险评估制度，信访听证制度，乡镇信访工作联席会议制度。

44. **扫黑除恶专项斗争：**是指为深入贯彻落实党的十九大部署和习近平总书记重要指示精神，保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，进一步巩固党的执政基础，党中央、国务院决定，在全国开展为期三年的扫黑除恶专项斗争。

45. **“八五”普法：**是指中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第八个五年规划（2021-2025）。

46. **“13710”工作机制：**是指省政府建立“13710”工作督办制度，对省人民政府全体会议、常务会议、办公会议和专题会议的工作部署，以及省长、副省长布置的工作任务，实行“13710”电子台账管理。“1”即当天要研究部署；“3”即 3 天内要向省政府反馈办理情况；“7”即一般性问题原则上 7 天内要落实解决；“1”即重大问题包括一些复杂问题要在 1 个月内落实解决，

确实解决不了的，要拿出解决的时间节点和方案；“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零，事事有着落，件件有结果。

47. “12345” 政务服务热线：是指省、市两级将行政机关、公共企事业单位、群团组织等提供公共服务的咨询热线、投诉举报电话、信息平台等资源整合形成的政务热线服务体系。

48. “三对” “六最” 营商环境：是指对表中央要求、对标发达地区先进做法、对接国际投资贸易通行规则，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境。

49. 数字政府：是指在现代计算机、网络通信等技术支撑下，政府机构日常办公、信息收集与发布、公共管理和事务在数字化、网络化的环境下进行的国家行政管理形式。

50. 一线工作法：是指引导广大党员干部切实转变作风，深入实际、深入基层、深入群众，及时有效解决各种问题和矛盾。